

**CONVEGNO**

# NUOVE OPPORTUNITA' E PROCEDURE PER L'EDILIZIA SOSTENIBILE:

Conto termico, Fondi Kyoto e CAM Edilizia



GIOVEDÌ 5 MAGGIO 2015 I POSTO SALA CITTA'

# Il Piano Nazionale GPP ed i Criteri Ambientali Minimi per l'edilizia sostenibile

Sergio Saporetti

Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare  
Direzione Clima ed Energia – Divisione II, Certificazione  
ambientale e acquisti pubblici verdi





## Uno scenario futuro

**Nel corso del XX secolo l'impiego di combustibili fossili nel mondo è cresciuto di 12 volte e l'estrazione di risorse materiali di 34 volte. Se continuiamo ad utilizzare le risorse al ritmo attuale, entro il 2050 avremo bisogno dell'equivalente di oltre due pianeti per sostentarci**



# Contenuti

- **Il percorso politico normativo**
- **Piano d'Azione Nazionale (PAN-GPP)**
- **Criteri ambientali minimi (CAM)**



# Strategia Europea

- **EUROPA 2020**-Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, COM 2010/2020

- **Uso efficiente delle risorse, basse emissioni di carbonio, COM (2011)21, COM (2011)112 e COM(2011)571:** Uso efficiente dell'Energia; Uso efficiente materia, tabella di marcia al 2050

- **Economia circolare, COM (2015) 614: Piano d'azione dell'Unione europea per l'economia circolare.** Chiudere il ciclo, recuperare materia e prodotti



# GPP: Origini



**1996 - Libro Verde** “Gli appalti pubblici nell’Unione Europea”

**COM (2003) 302** ,“Politica integrata dei Prodotti – sviluppare il concetto di ciclo di vita ambientale”

**COM (2008) 397** , “Piano d'azione europeo sul consumo e sulla produzione sostenibili e sulla politica industriale sostenibile (SCP/SIP)”.  
Migliori prodotti; Una produzione più pulita e intelligente; Un consumo più intelligente



# GPP-definizione

Adottare una politica di Green Public Procurement o GPP, Acquisti Pubblici Verdi, significa integrare considerazioni di carattere ambientale nei processi d'acquisto delle pubbliche amministrazioni.

[COM 400 2008- Appalti pubblici per un ambiente migliore:](#)

**“un processo mediante cui le pubbliche amministrazioni cercano di ottenere beni, servizi e opere con un impatto ambientale ridotto per l'intero ciclo di vita rispetto a beni, servizi e opere con la stessa funzione primaria ma oggetto di una procedura di appalto diversa.”**







# Le potenzialità del GPP

- Favorisce la diffusione di modelli di consumo e di acquisto sostenibili
- Favorisce la razionalizzazione della spesa pubblica
- Favorisce l'integrazione delle considerazioni ambientali nelle altre politiche dell'ente
- Stimola le imprese a investire in R&S e a proporre soluzioni ecoinnovative
- Riduce gli impatti ambientali dei consumi
- Favorisce il controllo degli aspetti sociali lungo la filiera produttiva







# Piano d'azione per il GPP

- **Politica integrata dei prodotti, sviluppare il concetto di ciclo di vita ambientale” COM(2003) 302**

- **Legge finanziaria 2007, comma 1126, articolo 1**

- **Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi della pubblica amministrazione" (PAN GPP)- [Decreto Interministeriale 135 dell'11 Aprile 2008](#)**
- **[Aggiornato con Decreto 10 aprile 2013 \(G.U. n. 102 del 3 maggio 2013\).](#)**



# PAN GPP-Contenuti

Obiettivi generali del Piano

Obiettivi ambientali del Piano

Categorie merceologiche di intervento

I “criteri ambientali minimi” (CAM)

Gestione del Piano e procedura di definizione dei CAM

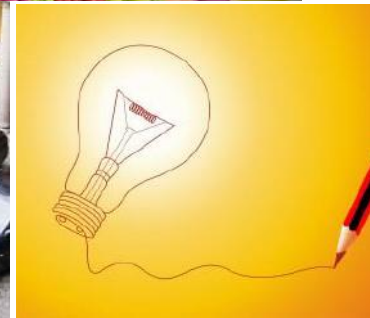
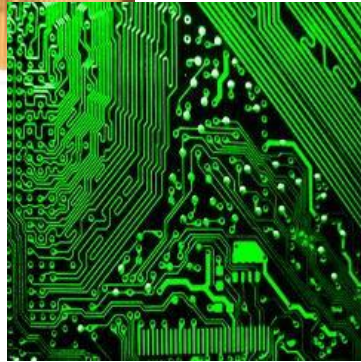
Le prescrizioni per gli enti pubblici

Le attività di supporto del Piano (comunicazione, formazione, monitoraggio).



# PAN GPP: le categorie merceologiche

24.05.16 CONVEGNO





# La guida sui criteri sociali

Guida per l'integrazione degli aspetti sociali negli appalti pubblici"  
DM 6 giugno 2012 (G.U. n. 159 del 10 luglio 2012)

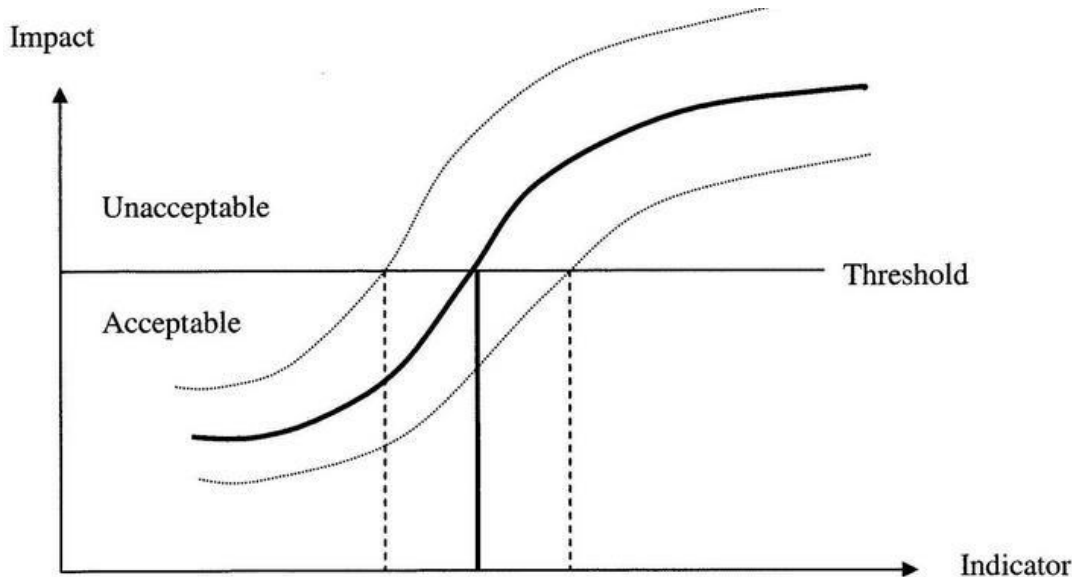






# I criteri ambientali minimi (CAM)

*Tali criteri si definiscono “**minimi**” in quanto sono requisiti di base, **superiori alle previsioni di legge**, per qualificare gli acquisti preferibili dal punto di vista della sostenibilità.*





# Contenuti e struttura dei CAM

## Indicazioni generali

- Riferimenti normativi
- Criterio dell'offerta "economicamente più vantaggiosa"
- Analisi e riduzione dei fabbisogni

## I criteri ambientali

- a. Oggetto dell'appalto
- b. Selezione candidati
- c. Specifiche tecniche
- d. Criteri premianti
- e. Condizioni di esecuzione dell'appalto" o "clausole contrattuali"

- ❖ Prestazioni (p.e. efficienza energetica)
- ❖ Caratteristiche dei materiali o del processo produttivo
- ❖ Requisiti di eco design (compreso il packaging)

**Verifica: Metodi e documentazione di prova**



# I CAM pubblicati

2011

Arredi per interni; Tessili; Ristorazione collettiva; Serramenti esterni

2012

Servizi energetici per gli edifici; Veicoli; Servizi e prodotti pulizia

2013

Carta per copie (revisione); Servizio verde pubblico; Apparecchi elettronici per ufficio; Illuminazione pubblica (revisione)

2014

Servizio di gestione rifiuti urbani; Cartucce e toner di stampa

2015

Acquisto di articoli per l'arredo urbano

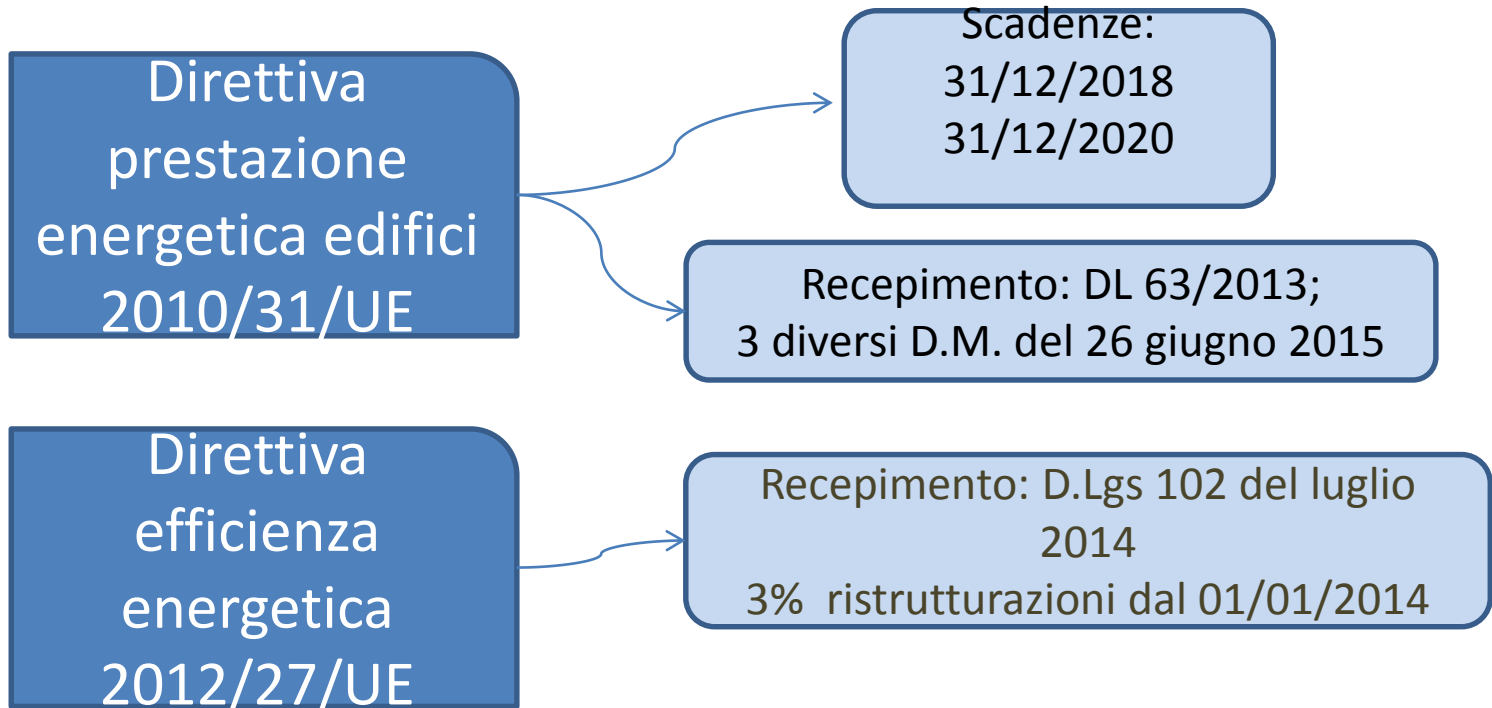
2016

-Affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici per la gestione dei cantieri della pubblica amministrazione  
-Forniture di ausili per l'incontinenza.





# Le Direttive Europee



COM 2012/433: Strategia per la competitività sostenibile del settore delle costruzioni e delle sue imprese  
COM 2014/445: "Opportunità per migliorare l'efficienza delle risorse nell'edilizia".



## **LEGGE 28 dicembre 2015 , n. 221 .**

**Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali**

### **Capo V**

**DISPOSIZIONI INCENTIVANTI PER I PRODOTTI DERIVANTI  
DA MATERIALI POST CONSUMO O DAL RECUPERO DEGLI  
SCARTI**

**E DEI MATERIALI RIVENIENTI DAL DISASSEMBLAGGIO  
DEI PRODOTTI COMPLESSI**

**Art.23**



## **LEGGE 15 aprile 2016 n.50**

**Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.**



## Art. 34 c.1

### (criteri di sostenibilità energetica ed ambientale)

1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, a quanto specificamente previsto all' articolo 144.



## Art. 34 c.2

### (criteri di sostenibilità energetica ed ambientale)

2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1 sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi ai servizi di ristorazione ospedaliera, assistenziale, scolastica e sociale di cui all'articolo 95, comma 3, lettera a), e dei contratti relativi ai servizi di ristorazione di cui all'articolo 144, il suddetto decreto può stabilire che l'obbligo di cui al comma 1 si applichi anche per una quota inferiore al 50 per cento del valore a base d'asta. Negli altri casi il medesimo obbligo si applica per gli affidamenti di qualunque importo, per almeno il 50 per cento del valore a base d'asta, relativamente alle categorie di forniture e affidamenti non connesse agli usi finali di energia e oggetto dei criteri ambientali minimi, mentre si applica per l'intero valore delle gare, relativamente alle categorie di appalto con le quali si può conseguire l'efficienza energetica negli usi finali quali:

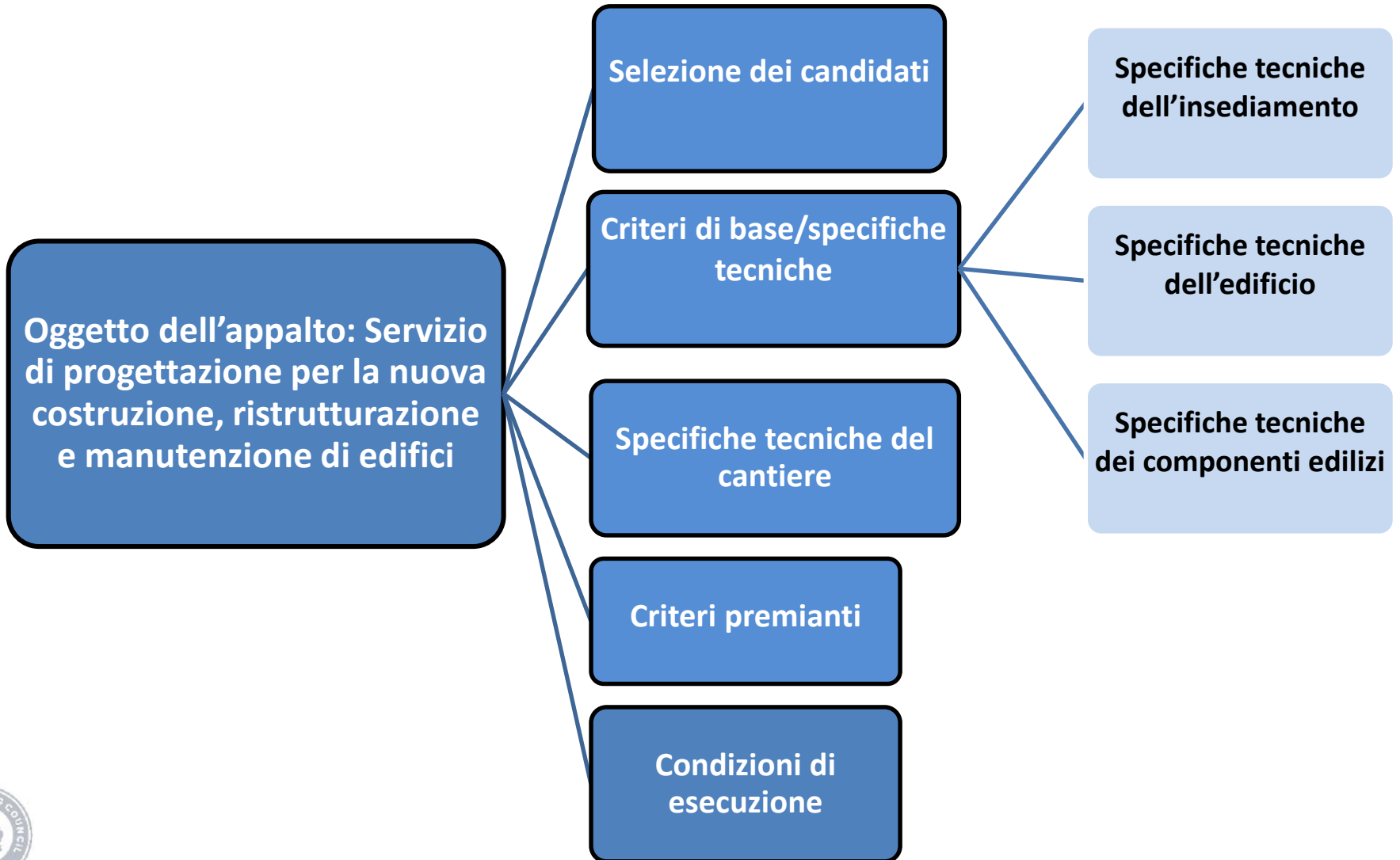


## Art. 95 c.3 (criteri di aggiudicazione dell'appalto)

3. Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:
  - a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 2;
  - b) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo superiore a 40,000 euro;



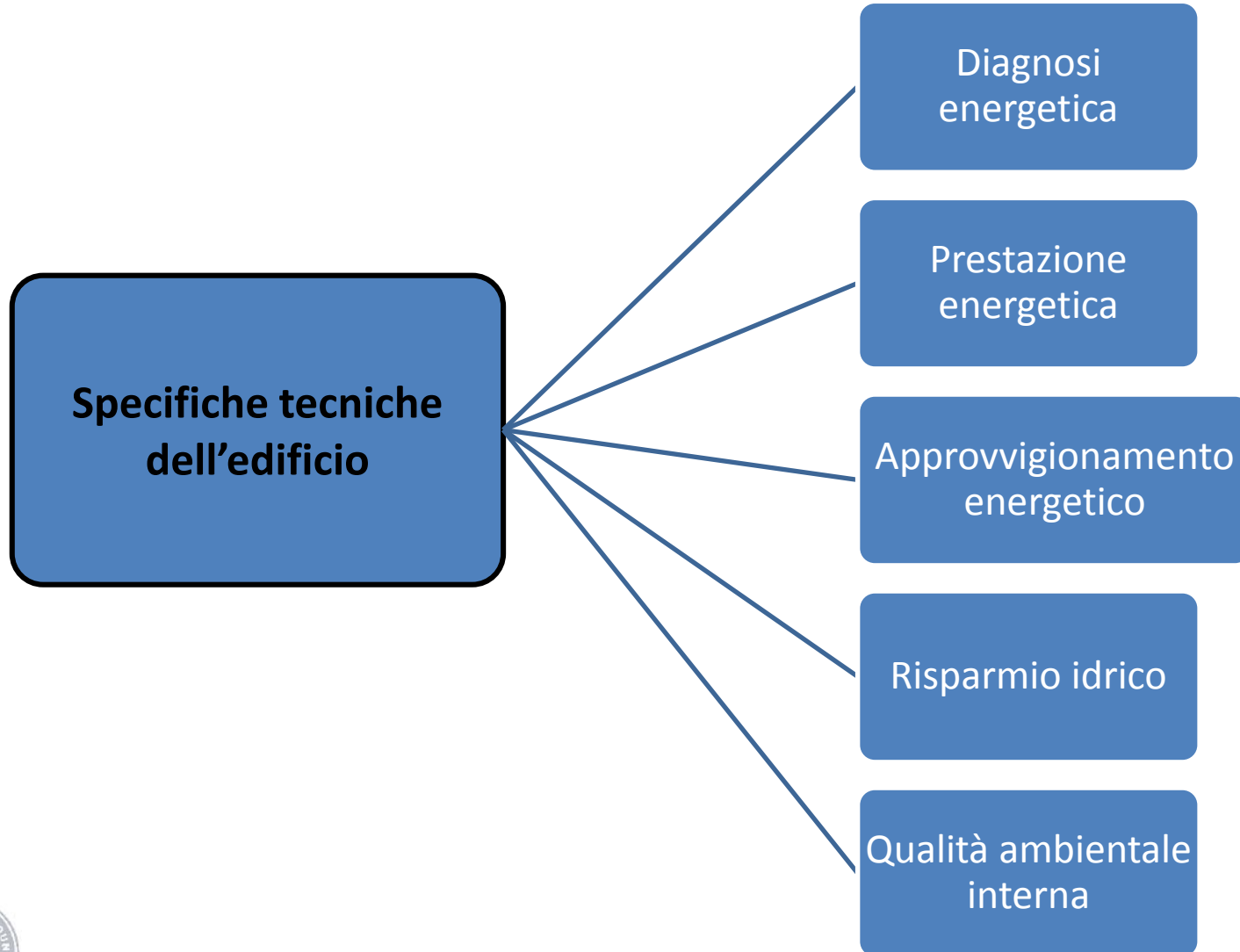
# I criteri per l'edilizia





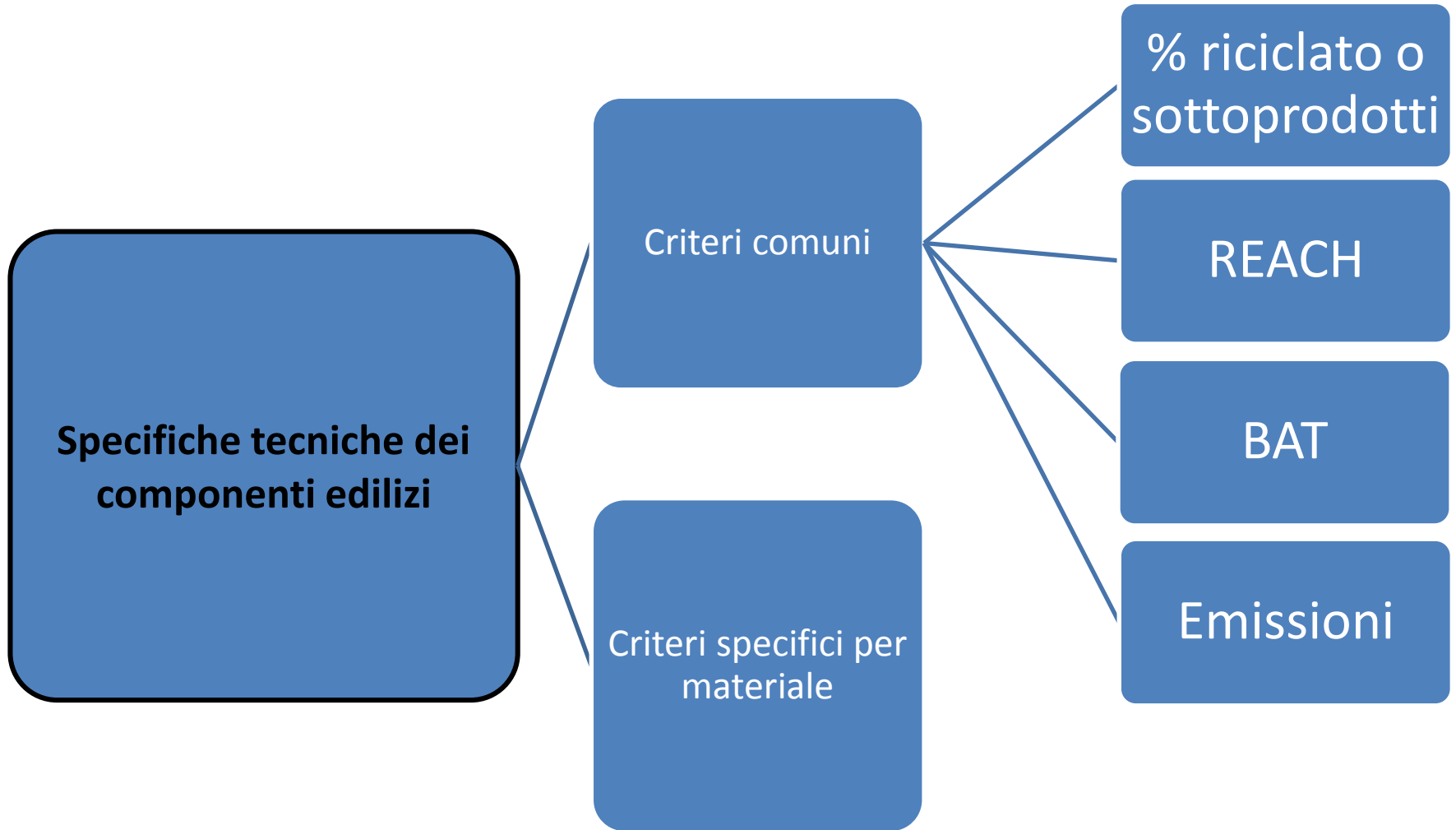


# I criteri per l'edilizia





# I criteri per l'edilizia



# PER ULTERIORI INFORMAZIONI

## DOMANDE E DUBBI



Saporetti.sergio@minambiente.it



0657225123



<http://www.minambiente.it/pagina/gpp-acquisti-verd>